



Brussel, 27.1.2021
COM(2020) 834 final/2

2020/0368 (NLE)

COM(2020) 834 final of 10.12.2020 downgraded on 27.1.2021

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

krachtens artikel 218, lid 9, VWEU over het standpunt van de Unie inzake het ontwerpbesluit van het Gemengd Comité betreffende de bepaling van goederen waarvoor geen risico bestaat

TOELICHTING

1. ONDERWERP VAN HET VOORSTEL

De Commissie stelt voor dat de Raad zijn goedkeuring hecht aan het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in het Gemengd Comité dat is ingesteld bij het Akkoord over de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie (hierna “het Terugtrekkingsakkoord” genoemd) over een besluit van het Gemengd Comité tot vaststelling van de voorwaarden op basis waarvan ervan wordt uitgegaan dat goederen niet worden onderworpen aan commerciële bewerking in Noord-Ierland, alsmede de voorwaarden op basis waarvan ervan wordt uitgegaan dat voor goederen die in Noord-Ierland worden binnengebracht geen risico bestaat dat zij vervolgens naar de Unie worden gebracht.

2. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

Artikel 5, lid 1, van het Protocol inzake Ierland/Noord-Ierland (hierna “het protocol” genoemd) bepaalt welke regeling inzake douanerechten van toepassing is op goederen die in Noord-Ierland worden binnengebracht:

- voor goederen die via rechtstreeks vervoer in Noord-Ierland worden binnengebracht uit een ander deel van het Verenigd Koninkrijk: geen douanerechten tenzij het risico bestaat dat de goederen vervolgens naar de Unie worden gebracht;
- voor goederen die in Noord-Ierland worden binnengebracht uit andere derde landen dan het Verenigd Koninkrijk: de douanerechten die toepasselijk zijn in het Verenigd Koninkrijk, tenzij het risico bestaat dat de goederen vervolgens naar de Unie worden gebracht.

Overeenkomstig artikel 5, lid 2, van het protocol wordt ervan uitgegaan dat voor goederen die in Noord-Ierland worden binnengebracht, het risico bestaat dat deze vervolgens naar de Unie worden gebracht, tenzij wordt vastgesteld dat de betrokken goederen

- in Noord-Ierland niet aan commerciële bewerking worden onderworpen,
- en voldoen aan de door het Gemengd Comité vastgestelde criteria op basis waarvan wordt bepaald dat er voor goederen geen risico bestaat dat deze vervolgens naar de Unie worden gebracht.

Artikel 5, lid 2, van het protocol voorziet in een besluit van het Gemengd Comité tot vaststelling van de voorwaarden op basis waarvan aan beide vereisten om ervan uit te gaan dat voor goederen geen risico bestaat dat zij van Noord-Ierland naar de Unie worden gebracht, wordt voldaan.

3. NAMENS DE UNIE IN TE NEMEN STANDPUNT

Voorwaarden op basis waarvan ervan kan worden uitgegaan dat voor goederen geen risico bestaat dat zij naar de Unie worden gebracht

Voor goederen die in Noord-Ierland worden binnengebracht, kan ervan worden uitgegaan dat er geen risico bestaat dat zij vervolgens naar de Unie zullen worden gebracht, als

- er ofwel geen economische prikkel is om ze via Noord-Ierland naar de EU te verzenden gezien het toepasselijk differentieel recht, hetgeen betekent dat
 - het douanetarief nul is voor goederen uit Groot-Brittannië
 - het EU-tarief lager is dan of gelijk aan het tarief van het Verenigd Koninkrijk voor goederen uit andere derde landen,

ofwel anderszins wordt gewaarborgd dat het risico dat zij verder naar de EU worden gebracht, tot een minimum wordt beperkt, met name omdat de importeur erkend is als een handelaar die alleen aan eindconsumenten in Noord-Ierland verkoopt (regeling voor betrouwbare handelaren). De uitvoering van artikel 5, lid 1, van het protocol door middel van een regeling voor betrouwbare handelaren vereist bijzonder zorgvuldig toezicht door de Unie. Om de Unie in staat te stellen in te grijpen wanneer deze regeling onvoldoende solide blijkt te zijn, voorziet het besluit van het Gemengd Comité in procedurele waarborgen die het mogelijk maken de daarin vastgestelde aanpak te beëindigen (vervalbepaling).

4. RECHTSGRONDSLAG

Artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) voorziet in de vaststelling van besluiten tot bepaling van “de standpunten die namens de Unie worden ingenomen in een krachtens een overeenkomst opgericht lichaam, wanneer dit lichaam handelingen met rechtsgevolgen vaststelt, met uitzondering van handelingen tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst”.

Het door het Gemengd Comité vast te stellen besluit is een handeling met rechtsgevolgen. De beoogde handeling zal overeenkomstig artikel 166 van het akkoord bindend zijn voor de partijen.

De beoogde handeling strekt niet tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst.

De procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 218, lid 9, VWEU.

5. BEKENDMAKING VAN DE BEOOGDE HANDELING

Aangezien het besluit van het Gemengd Comité strekt tot uitvoering van materiële bepalingen van het protocol, is het passend die handeling na de vaststelling ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* bekend te maken.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

krachtens artikel 218, lid 9, VWEU over het standpunt van de Unie inzake het ontwerpbesluit van het Gemengd Comité betreffende de bepaling van goederen waarvoor geen risico bestaat

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel [218, lid 9],

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Het Akkoord over de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie (het “Terugtrekkingsakkoord”) is door de Unie gesloten bij Besluit (EU) 2020/135 van de Raad¹ van 30 januari 2020 en is op 1 februari 2020 in werking getreden.
- (2) Artikel 166 van het Terugtrekkingsakkoord verleent het Gemengd Comité de bevoegdheid besluiten te nemen inzake alle aangelegenheden ten aanzien waarvan daarin bij dit akkoord wordt voorzien. Het Protocol inzake Ierland/Noord-Ierland bij het Terugtrekkingsakkoord (hierna “het protocol” genoemd) maakt integrerend deel uit van dat akkoord.
- (3) Artikel 5, lid 1, van het protocol voorziet in de toepassing van douanerechten die uit hoofde van het recht van de Unie van toepassing zijn op goederen die in Noord-Ierland worden binnengebracht en waarvan wordt aangenomen dat het risico bestaat dat zij later naar de Unie worden gebracht. Goederen waarvoor dit risico niet bestaat, zijn hetzij niet aan douanerechten onderworpen, hetzij onderworpen aan de douanerechten die toepasselijk zijn in het Verenigd Koninkrijk.
- (4) Overeenkomstig artikel 5, lid 2, wordt er voor alle goederen die in Noord-Ierland worden binnengebracht van uitgegaan dat het risico bestaat dat zij vervolgens naar de Unie worden gebracht. Om te worden beschouwd als goederen waarvoor geen risico in die zin bestaat, mogen goederen die in Noord-Ierland worden binnengebracht daar niet aan commerciële bewerking worden onderworpen of moeten zij voldoen aan de in een besluit van het Gemengd Comité vastgestelde criteria.
- (5) De criteria voor goederen die niet aan commerciële bewerking worden onderworpen, moeten tevens rekening houden met het feit dat Noord-Ierland overeenkomstig artikel 6 van het protocol deel uitmaakt van het douanegebied van het Verenigd Koninkrijk, en dat de partijen bij het protocol zich ertoe verbinden dat de uitvoering ervan zo min mogelijk gevolgen zal hebben voor het dagelijks leven van gemeenschappen in zowel Ierland als Noord-Ierland.

¹ PB L 29 van 31.1.2020, blz. 1.

- (6) Voor goederen die in Noord-Ierland worden binnengebracht, kan ervan worden uitgegaan dat geen risico bestaat dat zij vervolgens naar de Unie worden gebracht, wanneer het differentieel recht nul is, of wanneer anderszins is gewaarborgd dat er voor marktdeelnemers geen prikkel is om goederen uitsluitend vanwege het toepasselijke douanetarief naar Noord-Ierland te verzenden.
- (7) Het is dus wenselijk het standpunt te bepalen dat namens de Unie moet worden ingenomen in het Gemengd Comité,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het standpunt dat namens de Unie in het bij artikel 164 van het Terugtrekkingsakkoord ingestelde Gemengd Comité moet worden ingenomen met betrekking tot een overeenkomstig artikel 12 van het protocol te nemen besluit, is gebaseerd op het bij dit besluit gevoegde ontwerpbesluit van het Gemengd Comité.

Artikel 2

Het besluit van het Gemengd Comité wordt bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Artikel 3

Dit besluit treedt in werking op de datum waarop het wordt vastgesteld.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter