



Brussel, 27.1.2021
COM(2020) 832 final/2

2020/0367 (NLE)

COM(2020) 832 final of 10.12.2020 downgraded on 27.1.2021.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in het Gemengd Comité dat is opgericht bij artikel 164 van het Akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, met betrekking tot de vaststelling van een besluit tot wijziging van het protocol inzake Ierland/Noord-Ierland bij dat akkoord

TOELICHTING

1. ONDERWERP VAN HET VOORSTEL

De Commissie stelt voor dat de Raad het standpunt vaststelt dat namens de Unie moet worden ingenomen in het Gemengd Comité dat is opgericht bij het Akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie (hierna “het terugtrekkingsakkoord” genoemd) inzake een besluit van het Gemengd Comité tot wijziging van dat akkoord.

2. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

2.1. Akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie

Het terugtrekkingsakkoord bevat de regelingen voor de ordelijke terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de Unie en Euratom. Het terugtrekkingsakkoord is op 1 februari 2020 in werking getreden.

2.2. Het Gemengd Comité

Het krachtens artikel 164, lid 1, van het terugtrekkingsakkoord ingestelde Gemengd Comité bestaat uit vertegenwoordigers van de Unie en het Verenigd Koninkrijk. Het wordt gezamenlijk voorgezeten door de Unie en het Verenigd Koninkrijk. In bijlage VIII bij het terugtrekkingsakkoord is het reglement van orde van het Gemengd Comité vastgelegd. Het Gemengd Comité komt bijeen op verzoek van de Unie of het Verenigd Koninkrijk en komt ten minste eenmaal per jaar bijeen. Het Gemengd Comité stelt zijn vergaderrooster en -agenda vast in onderlinge overeenstemming.

De taken van het Gemengd Comité zijn vastgelegd in artikel 164 van het terugtrekkingsakkoord en bestaan hoofdzakelijk uit:

- toezicht houden op de uitvoering en toepassing van het akkoord, hetzij rechtstreeks, hetzij via de werkzaamheden van de gespecialiseerde comités die aan het Gemengd Comité verslag uitbrengen;
- besluiten nemen en aanbevelingen doen, met inbegrip van wijzigingen van het akkoord vaststellen in de gevallen waarin het akkoord daarin voorziet;
- problemen voorkomen en geschillen oplossen die zich kunnen voordoen in verband met de uitlegging en toepassing van het akkoord.

2.3. Het beoogde besluit van het Gemengd Comité

Krachtens artikel 164, lid 5, punt d), van het akkoord kan het Gemengd Comité een besluit tot wijziging van het terugtrekkingsakkoord vaststellen, om fouten te corrigeren, omissies of andere tekortkomingen te verhelpen, of op te treden in verband met situaties die niet waren voorzien toen het terugtrekkingsakkoord werd ondertekend, mits dergelijke besluiten geen wijzigingen inhouden van de essentiële elementen van het akkoord.

Het beoogde besluit heeft tot doel fouten te corrigeren die geen wijzigingen van de essentiële elementen van het terugtrekkingsakkoord inhouden.

Het beoogde besluit zal overeenkomstig artikel 166, lid 2, van het terugtrekkingsakkoord voor Partijen bindend zijn. Overeenkomstig artikel 9 van het

reglement van orde vermelden besluiten van het Gemengd Comité de datum waarop zij van kracht worden.

3. NAMENS DE UNIE IN TE NEMEN STANDPUNT

Correctie van bijlage 2 bij het protocol inzake Ierland/Noord-Ierland

Het protocol inzake Ierland/Noord-Ierland beoogt een oplossing voor de unieke omstandigheden op het eiland Ierland te bieden in het kader van de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de Unie. Het voorziet in regelingen om een harde grens tussen Ierland en Noord-Ierland te voorkomen en bepaalt dat Noord-Ierland een beperkt aantal regels blijft volgen die verband houden met de interne markt voor goederen van de Unie. In bijlage 2 bij het protocol is een lijst opgenomen van de in artikel 5, lid 4, van het protocol bedoelde bepalingen van het recht van de Unie die in dit kader op Noord-Ierland van toepassing zijn. Twee handelingen die fabrikanten van nieuwe lichte voertuigen verplichten de gemiddelde specifieke CO₂-emissies van in de Unie geregistreerde nieuwe voertuigen geleidelijk te beperken, zijn eveneens abusievelijk in deze bijlage opgenomen, ook al hebben zij geen betrekking op het op de markt brengen van goederen in de Unie.

4. RECHTSGRONDSLAG

4.1. Procedurele rechtsgrondslag

Artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) voorziet in de vaststelling van besluiten tot bepaling van “de standpunten die namens de Unie worden ingenomen in een krachtens een overeenkomst opgericht lichaam, wanneer dit lichaam handelingen met rechtsgevolgen vaststelt, met uitzondering van handelingen tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst”.

Het door het Gemengd Comité vast te stellen besluit is een handeling met rechtsgevolgen. De beoogde handeling zal overeenkomstig artikel 166, lid 2, van het akkoord bindend zijn voor Partijen.

De beoogde handeling strekt niet tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van het akkoord.

De procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 218, lid 9, VWEU.

De beoogde handeling strekt er uitsluitend toe, enerzijds, het akkoord te wijzigen om een aantal omissies en tekortkomingen te verhelpen zonder essentiële elementen ervan te veranderen en, anderzijds, het akkoord te wijzigen in een geval waarin specifiek is voorzien.

Het akkoord is gesloten op grond van artikel 50, lid 2, van het Verdrag betreffende de Europese Unie.

Bijgevolg, overeenkomstig het basisbeginsel dat een handeling enkel kan worden gewijzigd bij een handeling van dezelfde aard, is artikel 50, lid 2, van het Verdrag betreffende de Europese Unie de materiële rechtsgrondslag van het voorgestelde besluit.

4.2. Materiële rechtsgrondslag

Met het besluit over “correcties” wordt uitvoering gegeven aan het NI-protocol, dat is gesloten op basis van artikel 50. Aangezien het protocol inzake Ierland/Noord-Ierland een handelsovereenkomst tussen de EU en het VK met betrekking tot Noord-Ierland is, is de rechtsgrondslag ook artikel 207 VWEU.

De materiële rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit wordt derhalve gevormd door artikel 50 VWEU en artikel 207 VWEU.

4.3. Conclusie

De rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit wordt gevormd door artikel 50 VEU en artikel 207 VWEU, in samenhang met artikel 218, lid 9, VWEU.

5. BEKENDMAKING VAN DE BEOOGDE HANDELING

Aangezien het besluit van het Gemengd Comité strekt tot wijziging van het terugtrekkingsakkoord, is het passend die handeling na de vaststelling ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* bekend te maken.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in het Gemengd Comité dat is opgericht bij artikel 164 van het Akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, met betrekking tot de vaststelling van een besluit tot wijziging van het protocol inzake Ierland/Noord-Ierland bij dat akkoord

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de Europese Unie, en met name artikel 50, lid 2,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Het Akkoord over de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie (het “terugtrekkingsakkoord”) is op 30 januari 2020 door de Unie gesloten bij Besluit (EU) 2020/135¹ van de Raad en is op 1 februari 2020 in werking getreden.
- (2) In artikel 164, lid 5, punt d), van het terugtrekkingsakkoord is bepaald dat het Gemengd Comité besluiten kan vaststellen tot wijziging van dat akkoord, mits dergelijke wijzigingen nodig zijn om fouten te corrigeren, omissies of andere tekortkomingen te verhelpen, of op te treden in verband met situaties die niet waren voorzien toen het akkoord werd ondertekend, en mits dergelijke besluiten geen wijzigingen inhouden van de essentiële elementen van het akkoord. Krachtens artikel 166, lid 2, van het terugtrekkingsakkoord zijn de besluiten van het Gemengd Comité bindend voor de Unie en het Verenigd Koninkrijk. De Unie en het Verenigd Koninkrijk moeten deze besluiten, die hetzelfde rechtsgevolg hebben als het terugtrekkingsakkoord, uitvoeren. Overeenkomstig artikel 182 van het terugtrekkingsakkoord maakt het protocol inzake Ierland/Noord-Ierland integrerend deel uit van dat akkoord.
- (3) Er zijn abusievelijk twee rechtshandelingen betreffende de CO₂-emissionormen van in de Unie geregistreerde nieuwe personenauto's en lichte bedrijfsvoertuigen opgenomen in bijlage 2, punt 9, bij het protocol inzake Ierland/Noord-Ierland. In tegenstelling tot andere wetgeving die is opgenomen in bijlage 2 en van toepassing is verklaard krachtens artikel 5, lid 4, van het protocol inzake Ierland/Noord-Ierland, hebben deze twee verordeningen geen betrekking op het op de markt brengen van goederen in de Unie. Zij moeten daarom uit die bijlage worden geschrapt.

¹ PB L 29 van 31.1.2020, blz. 1.

- (4) Eén rechtshandeling inzake kunststoffen voor eenmalig gebruik heeft betrekking op het op de markt brengen van dergelijke goederen en op het vrije verkeer van goederen, zij het slechts gedeeltelijk. Alleen de bepalingen die van essentieel belang zijn voor de toepassing van de regels van de interne markt ten aanzien van Noord-Ierland, moeten in bijlage 2 bij het protocol worden opgenomen.
- (5) Het Gemengd Comité moet overeenkomstig artikel 164, lid 5, onder d), van het terugtrekkingsakkoord een besluit vaststellen om deze fouten te corrigeren.
- (6) Het is dus passend het standpunt te bepalen dat namens de Unie moet worden ingenomen in het Gemengd Comité,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het standpunt dat namens de Unie in het bij het terugtrekkingsakkoord ingestelde Gemengd Comité moet worden ingenomen ten aanzien van een door het Gemengd Comité overeenkomstig artikel 164, lid 5, onder d), van het terugtrekkingsakkoord te nemen besluit, bestaat erin het terugtrekkingsakkoord als volgt te wijzigen:

In bijlage 2 bij het protocol inzake Ierland/Noord-Ierland worden de volgende twee vermeldingen onder “9. Motorvoertuigen, met inbegrip van landbouw- en bosbouwtrekkers”, na “Verordening (EU) 2015/758 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2015 inzake typegoedkeuringseisen voor de uitrol van het op de 112-dienst gebaseerde eCall-boordsysteem en houdende wijziging van Richtlijn 2007/46/EG” geschrapt:

- “Verordening (EG) nr. 443/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 23 april 2009 tot vaststelling van emissienormen voor nieuwe personenauto's, in het kader van de communautaire geïntegreerde benadering om de CO₂-emissies van lichte voertuigen te beperken”²; alsmede
- “Verordening (EU) nr. 510/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 11 mei 2011 tot vaststelling van emissienormen voor nieuwe lichte bedrijfsvoertuigen in het kader van de geïntegreerde benadering van de Unie om de CO₂-emissies van lichte voertuigen te beperken”³.

In bijlage 2 bij het protocol wordt de volgende noot ingevoegd onder “25. Afvalstoffen”, na “Richtlijn (EU) 2019/904 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende de vermindering van de effecten van bepaalde kunststofproducten op het milieu”:

“Voor de toepassing van deze artikelen en delen op en in het Verenigd Koninkrijk met betrekking tot Noord-Ierland, moet de verwijzing naar “3 juli 2021” in artikel 4, lid 1), artikel 14 en artikel 17, lid 1) worden gelezen als “1 januari 2022”. De artikelen 2, 3, 14 en 17 en deel F van de bijlage zijn slechts van toepassing voor zover zij betrekking hebben op de artikelen 4 tot en met 7.”

In bijlage 2 bij het protocol inzake Ierland/Noord-Ierland wordt de volgende bepaling toegevoegd onder “25. Afvalstoffen”:

² PB L 140 van 5.6.2009, blz. 1.

³ PB L 145 van 31.5.2011, blz. 1.

- De artikelen 2 tot en met 7, 14, en 17, en de delen A, B, C, D, en F, van de bijlage bij Richtlijn (EU) 2019/904 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende de vermindering van de effecten van bepaalde kunststofproducten op het milieu⁴.

Artikel 2

Dit besluit is gericht tot de Commissie.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter

⁴ PB L 155 van 12.6.2019, blz. 1.